아래 기관들의 재정 지원과 함께:

**센다이 강령의 이행을 위한 지도자 교육**

*모리셔스, 2017 년 6 월 19-21 일*

## 총괄 요약

센다이 강령 이행을 위한 지도자 교육(ToT)은 모리셔스 국가 재난 위험 경감 운영 센터(NDRRMC) 의 역량 개발과 국가, 지역, 지방 수준의 다양한 부문에 이르러 재난 위험 경감을 이행하는 기타 관련 당사자를 지원하는 것을 목표로 하였다. 더욱이, 이 두 번째 교육은 모리셔스 내의 국가 역량 개발 계획이 지속적으로 발전하도록 지원하고, 재난 위험 경감 전문가의 국제적 역량 개발에 기여하는 것을 목표로 하였다. 초대된 참가자 중에는 우간다 출신의 세명의 국제 당사자들이 있었다.

사회 보장부, 국가 연대 환경 지속가능한 발전(National Solidarity and Environment and Sustainable Development), 환경·지속가능한 발전 부, UNISDR GETI(UNISDR 국제 방재 교육 훈련 연수원)가 본 워크숍을 공동 주최하였으며, NDRRMC 가 조정하였다. 본 워크숍은 NDRRMC 의 의뢰로 재난 위험 경감 활동 계획의 일부로써 2016 년 5 월 4-6 일 모리셔스에서 개최된 첫 NDRRMC-UNISDR GETI 워크숍의 다음 단계로 마련되었다.

30 명의 지역 참가자들은 공공 시설 및 국토 교통부, 국토 개발부 (국무총리실), 보건 복지부, 교육 인적 자원부, 3 차 교육과 과학 연구 기관, 공공 산업 자원부, 모리셔스 경찰청 (특수 기동 부대), 주택부, 사회 보장부, 국가 연대와 개혁 기관 (사회 보장, 국가 연대부), 행정자치부, 도로 개발 공사, 모리셔스 항만 공사, 통계청, 아일랜드 최고 경영자, 로드리게이스, 아우터 아일랜드 개발 공사, 모리셔스 대학, 지방 자치 단체, 포트 루이스, 보베이신-로즈힐, 쿠아트레-보르네, 바코아스-피닉스, 쿠레피페, 블랙 리버, 사반, 그랜드 포트, 플라크, 모카, 리비에르 뒤 랑파르, 팜플레무스의 시 의회 대표 등 다양한 이해당사자들을 대표한다. 세 명의 국제 참여자들은 우간다의 교육 체육부, 구호부, 국무총리실 산하 재난 대비 관리 부를 대표하였다.

전반적으로, 참가자들은 센다이 강령 이행을 위해 해당 센다이 모니터 1 단계를 사용하여 국가의 역할과 국가와 지역 차원에서 요구되는 활동을 비롯한 재난 위험 경감 혁신을 위한 센다이 강령에 대한 지식을 향상시켰다. 교육 참가를 통해, 그 들은 다른 국가적, 하위 국가적 영역의 중심점과 다른 이해당사자와 그 들만의 역량 개발 계획 이행을 위한 모듈과 도구 역시 소개받았다. 주요 워크숍 결과물은 국가 재난 관리 계획 개발에 기여하는 재난 위험 경감 행동 계획 초안을 작성한 것이다.

**센다이 강령에 관하여**

2015-2030 센다이 재난 위험 경감 강령은 UN 회원국들에 의해 2015 년 3 월 15 일 일본 센다이 시에서 열린 재난 위험 경감에 대한 제 3 차 UN 세계회의 (WCDRR) 에서 채택되었다. 센다이 강령은 이 전의 효고 행동 강령에 따라 국가와 기타 이해당사자들이 완료한 일의 지속성을 보장하고 협의와 협상 과정에서 요구되는 많은 혁신들을 소개하는 요소들을 기반으로 한다. 가장 중요한 혁신들은 재난 관리에서 재난 위험 관리로의 변화를 강하게 강조하는 것, 7 가지 세계 목표의 정의, 예상 결과로써 재난 위험 감소, 새로운 위험 예방, 기존의 위험 경감, 복원력 강화, 지도 원리들, 재난 위험 예방과 경감에 있어 국가의 주요한 책임, 모든 기관과 사회 전체 접근법의 개입을 필요로 하는 공유 책임 등에 큰 중점을 둔다.

센다이 강령은 세계적, 지역적, 국가적, 지방적 차원에서 네 가지 우선순위를 제시한다: 우선순위 1. 재난 위험의 이해; 우선순위 2. 재난위험관리를 위한 재난위험 거버넌스 강화; 우선순위 3. 복원력 구축을 위한 재난위험경감 투자; 우선순위 4. 효과적인 대응과 복구·재활·재건에 있어서 "발전적 재건"을 위한 재난 대비.

재난 위험 경감의 진전은 대응을 위한 재난 대비를 강화하는 것, 재난이 예상되는 경우 행동을 취할 것, 모든 수준에서의 효과적인 대응과 복구를 위한 역량을 보장할 것의 필요를 의미한다. 복구,

재활, 재건 단계는 개발 조치를 향한 통합적 재난 위험 경감을 포함하는 발전적 재건을 위한 중요한 기회이다.

네 개의 센다이 강령 우선순위가 행동이 필요한 지역이 어디인지 정의하는 반면, 완전한 조치 목록은 아니다. 실제로, 4 가지 우선순위는 국가 및 지역 차원에서 추가적인 특정 조치를 이행하고 계획을 수립할 필요가 있음을 의미하며, 이러한 이유로 2020 년까지 국가 및 지역적 전략을 적절히 채택하는 것 (센다이 강령 목표 (e))과 계획(27 조(b))이 다른 국제적 목표들을 2030 년까지 성취하기 위한 중요한 첫걸음이다. 본 워크숍은 센다이 강령과 그 구성요소들, 재난 위험 경감 또는 국가적·지방적 차원의 재난 위험에 대한 정보가 풍부한 계획과 전략을 위한 실용적인 도구와 방법론을 이해하는 데 초점을 맞추었다.

**국가 배경:**

모리셔스는 수문기상학적 재해와 증가하는 기후 변화의 영향에 특히 취약하다. 빈번한 위험요인은 사이클론, 폭풍, 산사태, 호우, 홍수와 돌발 홍수를 포함한다. 재난 위험 경감, 대비, 대응을 위해 모리셔스에 의해 채택된 정책들은 전 세계 정부와 지역사회의 행동을 반영한다. 이는 재난 관리에 그치지 않고 재난 복원력이라 불리는 재난 위험 관리로 확장하려는 더 넓은 시각을 가지는 것을 포함한다.

특히 2013 년부터, 모리셔스는 재난 위험 관리와 재난 복원력으로의 변화를 우선적 의제로 만드는 것에 있어서 중요한 지역적 역할을 수행해오고 있다. UNISDR 과 NDRRMC 책임 장교인 K. Servansing 이 워크숍 개회사에서 설명한 것과 같이, 국가 재난 위험 경감 관리 센터 (NDRRMC)가 재난 위험 경감과 관리를 위한 국가 정책 시행을 담당하는 운영·조정체로서 2013 년 세워졌으며, 재난 위험 경감 행동과 재난 위험 관리 (DRR&M) 모두 국가 내 재난 복원력 개발 성취를 위한 일관적 절차임을 강조하기 위해 이러한 이름이 붙여졌다.

NDRRMC Officer-in-Charge Mr. K. Servansing

또한 2013 년, DesInventar 방법론에 기초한 국가 재난 손실 데이터베이스를 최소 행정 구역 수준으로 개시하였다. 2015 년에는 위험 정보가 풍부한 자금조달(risk-informed financing)을

중점적으로 알리는 정책을 수립하고, 최초 대응 재난 관리 기관의 역량 개발을 위한 평가 워크숍이 개최되었다. 2016 년에는 자치정부가 센다이 강령 이행을 주도하는 것을 목표로 하였으며, 2017 년 현재는 지역 차원에 집중하고 있다. 해당 년도에 국가 재난 계획, 포트 루이스 지역을 위한 홍수 대응 계획, 강화된 조기 경보와 비상 체제를 포함하는 국가 전략 개발을 내포하는 국가 재난 위험 경감 관리 법률 2016 이 수립되었다. 또한 2016 년, NDRRMC 는 제 6 회 아프리카 지역 플랫폼과 제 5 회 재난 위험 경감을 위한 수뇌 회담에서 아프리카의 이해당사자들을 소집하였다; 이 두 가지 회의의 결과 문서는 2017 년 1 월에 아프리카 연합에 의해 승인되었다.

## 워크숍 내용 및 방법론

**개관:** 지도자 워크숍 첫째 날에는 DRR의 국제적 동향, 특히 2020년까지 국가전략을 수립하도록 한 타겟(e)를 포함한 센다이 재난 위험 경감 강령의 혁신안, 2030 지속가능한 발전안과 파리 기후변화 협약과의 일관성에 대해 소개하였고, 모리셔스의 재난 위험 경감 계획·전략, 산재한 위험을 조사하였으며, 모리셔스의 국가 계획 수립을 강화하기 위한 기회와 허점을 확인함으로써 기존 계획에 대해 센다이 강령 모니터 1단계를 적용하였다. 둘째 날에는, 센다이 프레임워크 추진을 위해 잠재적 해결방법과 선택사항에 영감을 주는 사례를 소개함으로써 센다이 프레임워크 실행 우선순위를 소개하였다. 그리고 참여자들은 국가복원력계획 자료를 받았고 첫째 날 성과를 이용하여 현재 계획에 부족한 부분과 도전과제를 해결하기 위해 취할 수 있는 목표와 실행방법들을 구상하였다. 마지막 날, 참가자들은 모니터링과 평가를 위한 SMART 지표 개발의 좋은 사례에 대해 교육받았다. 이를 통해, 참가자들은 시간계획과 책임자를 명시한 지표를 개발하기 위해 지난 2일간 구상했던 목표 중 몇가지를 선택하였다.

**내용:** 본 워크샵의 내용은 UNISDR이 출간한 센다이 강령 모니터 1단계, 센다이 강령 읽기, 센다이 재난 위험 경감 강령 2015-2030과 국제 회복 플랫폼 (IRP)이 출판한 선별된 상호 심사 사례 연구에 기반을 두었다. 지역 당국, 민간 부문, 학계, 과학 및 재난 위험 경감 네트워크를 대표하는 전문가들 뿐만 아니라 이전의 HFA 국가 중점 사항들과 센다이 강령의 협의를 통해 이러한 근원 정보가 소개되었다. 추가 참고 자료는 참여 국가의 관련 국가 정책, 계획 또는 전략을 기반으로 한다.

**방법론:** 이 교육 접근법은 가장 좋은 경험, 관행, 배운 내용들을 서로 공유하여 배우는 것 뿐만 아니라 제안된 도구와 접근법 사용을 완전히 익히기 위해 내용 발표와 협동 작업이 결합된 고위 정부 공무원들을 위한 단기 집중(3-4일간) 재직자 연수로써의 성인 학습 원리에 기초한다.

과정 모듈은 교육을 받는 사람들이 현지의 다양한 상황에 맞추어 재사용 및 수정하기 위해 제공된다. 이러한 자료는 시연, 실습, 토론, 브레인스토밍, 평가 활동을 통한 센다이 강령과 이의 모니터링을 위한 도구 사용 실행에 있어서 개발도상국과 선진국이 공유한 사례 연구와 집단 학습을 최대화할 수 있는 효과적이고 상호적인 방법론으로 구현될 수 있다.

**구조:** 본 교육 과정은 3일에 걸쳐 3개의 주요 과정으로 나누어 6개의 모듈로 구성되었다.

**자료와 도구:** 각 과정은 소개, 학습 목표, 참여적 방법과 활동으로 구성된다. 아래 사항들을 포함하여 도구들은 워크숍에서 소개되고 사용된다.

- ***개념과 동향: 재난 위험 경감과 재난 위험 경감 전문 용어 전반 평가***
- ***센다이 강령 읽기: 국가들의 역할***
- ***SDG 지표와 일치하는 센다이 강령 목표와 지표***
- ***센다이 강령 모니터 단계 1 초안***
- ***UNISDR GETI 국가/도시 재난 위험 경감 행동 계획 견본***

| 부분 | 과정 모듈 |
|---|---|
| **1 부:** DRR & CCA 개념 | **모듈 1:** 재난 위험 경감 (DRR)과 기후 변화 적응(CCA) 개념과 개발 정책, 프로그램, 계획에 DRR 과 CCA 를 주요안건화 하는 것의 동향 |
| **2 부:** 센다이 강령과 함께 국가/지방 계획 및 전략을 수립하기 위한 도구 이해, 적용 및 사용 | **모듈 2:** 도구 배우기: 센다이 모니터 |
| | **모듈 3:** 도구 적용하기: 평가하기 위한 센다이 모니터와 국가적/지방적 수준에 바로 쓰일 수 있는 재난 위험 경감 분석 |
| | **모듈 4:** 통합의 개념과 사례 연구, 부분별 프로그램의 지속가능한 발전을 위한 DRR 과 CCA (즉 거버넌스, 재정, 기후 변화 적응, 환경, 토지 이용 계획, 사회기반시설, 주택 공급, 생계 보호, 건강, 등) |
| | **모듈 5:** 국가/도시 DRR 행동 계획 개발 방법 이해. 단계와 접근법과 함께 제안된 방법론 |
| | **모듈 6:** DRR 행동 계획 감시, 평가, DRR 후속 조치를 위한 지표 수립 |
| **3 부:** 미래를 위한 계획 수립 | **모듈 7:** 다음 단계: 센다이 강령 이행을 위한 규모확장과 DRR 과 개발 계획 및 전략 수립 |

## 교육 과정 개관

| 첫째 날 | 둘째 날 | 셋째 날 |
|---|---|---|
| -개념, 쟁점, 어려움과 동향<br><br>-기존의 계획을 검토하기 위한 도구 사용<br><br>-공동 작업물이 격차 평가 보고서의 초안이 된다. | -개발 계획에 SDGs, DRR, CCA 를 통합하기 위한 사례 연구<br><br>- DRR 행동 계획 초안 발전<br><br>-공동 작업물이 행동 계획의 첫 초안이 된다. | -감시와 평가를 위한 지표 수립<br><br>-DRR 행동 계획의 마무리, 승인, 이행을 위한 전략 수립<br><br>-국가 및 지방 수준의 규모 확장 |

## 첫째 날:

**예상 결과:**

- 국제적·국가적 재난 위험 경감 동향 이해

- 센다이 강령이 SDGs· 파리 협약과의 일관되게 이행하는데 있어서 국가의 역할 이해
- 정책, 계획, 전략과 관련된 모리셔스 재난 위험 경감 조사
- 어려움이나 허점을 확인하기 위한 센다이 강령 모니터 1단계 지표의 이해와 이용
- 교육 모듈 전달 방법

## 주요 토론 결과

- 센다이 재난 위험 경감 강령의 혁신은 지역 권위자들과 다른 이해 당사자들이 보완한 국가의 구체적인 역할에 주목하며 재난 관리로부터 재난 위험 관리로의 변화를 강조하기 위해 잘 이해되었다.
- 센다이 강령의 7개 국제적 목표 중 목표 (e) - 2020년까지 국가 및 지역적 재난 위험 경감 전략을 가진 국가들의 상당한 증가 – 가 행동 착수의 우선순위로 강조되고 이해되었다.
- 2016년 첫 지도자 교육 워크숍을 실시한 이래로 모리셔스가 얻은 발전이 공유되었다: DRR&M 구조는 민간 및 교육 부분을 포함한 다중 이해 당사자 과정을 "III단계"까지 상세히 기술하였다; NDRRMC는 협력, 지원 활동, 연구 활성화 등 개시가 필요한 13가지 행동 강령을 확인하였다; 또한 국가 재난 계획(NDS)은 현재 모든 이에게 책임과 역할을 설명한다.
- 현재의 우선순위 프로젝트 최신본이 공유되었다: 쌍방이 아니라 일방으로 남아있는 다양한 위험요인 조기 경보 시스템(MHEWS)의 실행이 어려움을 확인하였다; UNDP가 자금을 대던 지역사회 재난 대응 프로그램 (CDRP)이 현재 국가 예산에 추가적으로 포함되었다; 모리셔스는 더 높은 해상도의 영상 없이는 완전히 이익을 얻기에 너무 작지만 아프리카 환경 안보 모니터링(MESA-SADC)이 홍수 모니터링에 기여할 것이다. 교육과 보험 분야에 다른 프로젝트들이 시행되었다.
- 우간다의 참가자들 역시 다음 사항들을 포함하여 DRR 이행 과정을 공유하였다; 갈등과 재난 관리 함께 다루기; 초등학교 교사를 위한 지침을 포함하여 DRR을 교육과정의 주요 과목으로 편입; 안전 및 안보에 대한 지표를 추가하는 기본적인 요구 사항과 기준 개발; NDRRM 법안과 센다이 프레임 워크로 2011 년 국가 정책에 대한 현재 검토, 재난 위험 경감을 위한 다중 이해당사자 국가 플랫폼 매월 개최. 더 낮은 수준에서 재난 위험 경감을 시행하는 것에 어려움과 허점이 남아있으며, 이는 구역 단위까지 내려가야 한다. 현재는 다른 부분에 비해 몇 부분이 더 왕성하다.

## 공동작업의 결과

4 개의 그룹으로 나누었다. – 모리셔스 3 그룹, 우간다 1 그룹 – 참가자들은 필요부분을 토론하였고 하위 국가 수준을 포함하여 국가 내에서 센다이 강령 시행을 강화하기 위한 강점과 기회를 강조하였다. 그 들은 특히 둘째, 셋째 날 동안 국가 재건 계획에 대한 초안을 작성하기 위한 조치를 마련했다. 이 활동은 요구되는 행동과 그 들의 이해를 강화하며, 또한 교육자가 국가와 그 외 관련된 이해당사자들과 비슷한 활동을 실행하는 방법을 이해하기 위한 것이었다. 아래에 참가자들이 강조한 요점이 있다:

**모리셔스의 허점과 기회**

*센다이 강령 우선순위 1 & 2*

- 의사소통이 여전히 어렵다.
- 제도적 체제는 존재하지만, 시행하기에는 여전히 기술적·인적 능력이 제한되어있다.
- 국가 통계청의 권한 범위 내에 일련의 재난 정보가 없다.

*센다이 강령 우선순위 3 & 4*

- 계절 변화
- 항만 당국은 쓰나미와 석유 유출 등 많은 위험에 당면하고 있지만, 다른 위험들도 평가할 필요가 있다.
- 지침이 부족하다 (예: 직원들의 프로토콜 준수 여부 보장)
- 예산이 적절히 위험을 평가하고 조정할 필요가 있다.
- 대비 교육, 국가 비상 사태 계획 및 모의연습이 필요하다. 예를 들어 기름 유출과 같은 일반적 위험 해결 훈련을 반년마다 하도록 늘려야한다.

**우간다의 허점과 기회**

*센다이 강령 1 & 2*

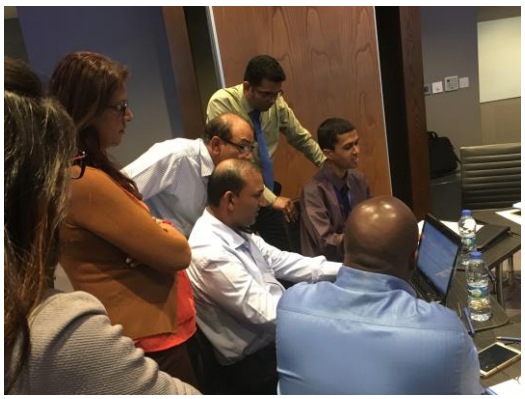
- 취약성 지표와 함께 사회경제적 영향 연구가 필요하다.
- 적절한 자료 및 정보 관리에는 자료 저장 및 정보 공유가 필요하며, 이는 엄격한 자료 구조를 구축해야 한다.
- 재난 위험 경감 연구와 개발이 필요하다: 현재 구체적인 재난 위험 경감 과정이 대학교에 개설되지 않았고, 재난 위험 경감이 교육과정에서 주류로 다루어지지 않으며, 기후 변화 조사가 재난 위험 경감에 연결되지 않는다.
- 지역 차원의 재난 위험 경감 프로그램과 정책이 필요하다.
- 재난 위험 경감 교육, 인식 제고, 역량 개발에 자원이 필요하다: 역량이 충분하지 않고 이는 촌락 수준으로까지 내려가야 한다.
- 정책과 입법 구조 모두 필요하다: 정책은 준비되어 있으나, 법률이 이를 뒷받침하여야 한다; 정책 또한 불충분하게 보급된다.
- 제도적 조치는 존재하지만, 모든 기관들을 충당하기 위한 예산이 없다; 지역 수준의 국지적 통합 수준이 여전히 미흡하다; 지역 수준의 역량 개발 격차가 크고, 지역 수준의 재난 위험 경감 지표 역시 필요하다.

## 둘째 날과 셋째 날

### 예상 결과

- 센다이 강령 모니터 1단계 도구 초안에 비교하여 기존 국가 및 지방적 DRR 관련 계획 검토
- 센다이 강령 모니터 1단계 도구 초안을 사용하여 확인한 허점에 기초하여 국가 및 지방적 DRR 행동 계획 초안 작성법과 발전 방법 이해
- 국가 이해당사자들과 교육 워크숍을 진행을 위한 도구 사용 방법 이해

### 워킹 그룹의 결과



본 워크숍의 참가자들은 기존의 재난 위험 경감 계획을 검토하고 센다이 강령과 더 나은 연계를 보장하기 위해 더욱 보강될 수 있는 부분을 파악하며 연계를 위해 어떤 것들이 필요하고 어떤 방법들이 필요한지에 대한 국가 재난 위험 경감 행동 계획의 초안을 개발하기 위해 그룹을 지어 활동하였다.

모리셔스의 경우, NDRRMC 가 산사태 위험을 포함해 포괄적인 내륙·해안 지역 홍수 지도를 제공하는 2013 년 재난 위험 경감 연구 검토 프로젝트(HFA 에 기반을 두어 전략을 세움; 국가와 포트 루이스 위험 지도를 만듦; 해발 1-, 2.5-, 3.5-, 5-, 6- 미터 수준에서 호텔들과 학교들을 포함한 사회기반시설에 미치는 영향 식별, 9 개의 개입 분야와 28 개의 행동 지침을 만든 행동 계획)에 대해 참가자들에게 정보를 주었다.

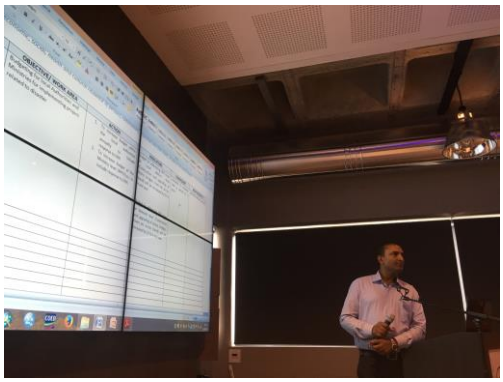
9 개의 부분 중: 국가 자료 사회기반시설이 설치되었다; 강을 따라 홍수 조기 경보 센서가 설치되었다; 보험 조치들이 취해졌다. 필요 부분을 확인하는 중, 홍수 지도는 지역 수준에서 시행하기 어렵다는 것에 주목하였다. 더 높은 수준의 생산자와 수직 해상도를 위한 추가적인 연구가 필요하다. 소 위원회가 설치되었고, 이제 1:5000 위험지도 작성, 고해상도 영상을 위한 무인기 사용, DRR 계획 갱신이 필요하다. 또 다른 필요 부분은 전체 자료 수집, 분류, 접근성이다. 다음과 같은 해결 방안에 집중하여 토론이 진행되었다.

- 발전의 지속불가능을 막기 위한 활용 사례로써의 환경 영향 평가 (EIA)
- 쌍방향 정보 흐름을 위한 필수요소: 특히 연속적인 위험을 이해하기 위해 국가에서 지방으로 또한 지방에서 국가로, NDRRMC 내부 및 외부
- 공유 의무 제공을 위한 입법 검토와 자료의 배포를 위한 중앙 자료 기관 이용
- DRR&M 법률을 설계자와 지역사회를 포함한 협의에 제공하기 위한 검토

위험은 다음 맥락에서도 토론되었다:

- 갈등 가능성
- 해안 침식
- 습지 파괴와 홍수의 증가
- 완전한 위험 지식이 없는 엔지니어가 작성한 낮은 품질의 토지 이용, 건축 법규 및 지대 설정
- 불법 건축
- 정책/규제 집행 부족
- 전염병

**모리셔스 그룹 권고안:**



*센다이 우선순위 1*

1. 역량 개발: 교육 및 특정 기술뿐만이 아니라 풀뿌리 수준까지의 지속적인 기술 이전과 네트워크 발전을 포함하여 사람과 기관의 역량을 수립하기 위한 핵심전략이 필요하다.
2. 교육을 통한 예방 문화 개발: 일반 대중을 교육하고, 언론과 비정부 기구의 활용을 통합하고, 초등 학교부터 아이들을 교육시킨다.
3. 사회기반시설 및 복원력에 대한 인식 구축: 해안 지역의 호텔과 병원을 대상으로 적절한 [재난 정보] 계획 수립 방법에 대한 지역 사회 전반에 대한 지침을 준비하고 제공한다.
4. 가시성 창조: 아래 모든 사항을 해결할 수 있는 NDRRMC:
    a. 모든 부서와 정부당국을 걸쳐 모든 자료를 수집한다.
    b. 어떤 자료가 공유될 수 있는지와 자료 공유 방법에 대한 방법론을 수립한다.
    c. 자료의 상호 운용성을 보장한다.
5. 모든 정부 당국에 모든 자료를 구역 수준에서, MHRA 를 지방 수준에서 보급한다; 분기별로 한 회씩 원탁회의 조직한다.
6. 개방 자료 플랫폼을 개발한다: 정부-정부 기관
7. 취약도 순위 평가를 수립한다
8. 밑바닥부터 위험 평가와 위험요인 목록을 구축한다

*센다이 우선순위 2:*

9. DRR&M 법률 검토: 허점을 다루고, 시행령을 검토하고, 지방 자치 단체가 보다 적극적이고 분권적인 조치를 취하도록 유도한다.
10. 산사태 관리 법안을 채택한다
11. 지진, 쓰나미 및 새롭게 확인되는 위험을 고려한 토지 이용 규제를 개정한다.

12. 토지 이용과 건설 작업을 규제하기 위한 전문 기관 설립 및 자격증 갱신 의무화를 위한 교육이 요구된다.
13. [목표가 된]민감화 캠페인을 수행한다.

*센다이 우선순위 3:*

1. DRR 에 투자한다: 프로그램에 자원과 실행 계획을 위한 할당을 보장한다, 예를 들어 SDGs 와 CC 프로그램, 고형 및 위험 폐기물과 해변 프로그램, NDRR&M, 환경과 SDGs
2. 적절한 [위험 정보가 있는] 도시 및 지방 개발 계획 수립을 촉진한다.
3. 재난 의학 의료 전문가 역량을 강화한다.
4. 국제 표준에 따라 민관 협력을 통해 기술자의 현지 법규를 포함하여 건설 및 건축 법규를 개선한다.

*센다이 우선순위 4*

1. 긴급 사태 대비 계획의 격차를 해소한다:
    a. 각 가정의 연령·성별·장애여부 자료를 수집하기 위해 모리셔스 파트너십 통계 대피 계획이 필요하다.
    b. 'Safe Havens'를 확인한다.
    c. 훈련을 실시하고 각 지역의 지역사회 재난 대응 프로그램(CDRP)을 교육한다.
2. MHEWS 을 수립한다; 해수면 상승, 산사태 감지기 등을 강에 설치한다.
3. 화재 안전을 점검하고 개정하여 가능케한다.
4. 재배치 프로그램을 수립한다.
5. 재난 대비 교육을 수집하고 전파하기 위해 프로토콜을 수립한다.

**우간다 그룹 권고안**

*센다이 우선순위 1*

1. 재난 정보 관리 시스템을 국가 시스템에 연결한다.
2. 모든 재난에 대한 기초 자료를 조사한다; 기초 자료의 위험 평가, 역량 평가, 노출도 평가를 수행한다.
3. 정부와 지방자치단체 공무원, 지역사회의 역량을 개발한다.
4. 재난에 취약한 지역에 집중하여 모의 연습을 실행한다.
5. DRR 을 교육 과정, 가정 관리 위원회 및 거버넌스 위원회에 홍보하고 주류화한다.
6. 세대 및 문화에 적절한 접근법을 사용한다: 언어, 젊은 세대의 분위기나 행동, 성인의 읽기 및 듣기 습관을 고려한다.

*센다이 우선순위 2*

1. DRR 이 DRM 정책에 부합하도록 DRR 을 교육, 건강, 문화 분야 정책에 주요 안건으로 만든다; 정책, 교육 프로그램, 지침을 개발한다.
2. 이해 관계자와 입법자를 정책 검토 및 DRM 법안 초안 작성에 참여시킨다.
3. 계절 변화에 대해 이해하고 알린다: 농작물을 다양화하고 시장 수준을 이해한다.

*센다이 우선순위 3*

1. DRR 이 국가 예산에서 우선순위가 되도록 필수 자원을 할당한다:
    a. 자금 조달을 확대하기 위한 방법을 촉진한다.
    b. 재난 위험 자금 조달인 "cash for work"과 안전망 프로그램을 고려한다: 구역, 공립학교 등에 재정을 보내고 흉작일 때 사람들을 일하게 만든다.
2. [재난에 대한 정보가 풍부한] 공학기술과 건설 환경을 고취한다:
    a. 기존의 건축 법규를 홍보한다.
    b. 여러 수준의 건축물을 인증한다.
3. 사업 복원력(생계 및 생산적 자산)을 증진한다: 사업 분야별로 구체적인 지속성 계획 수립(BCP)을 촉진한다; 예: 농업분야

*센다이 우선순위 4*

1. 홍수, 가뭄 등의 원인에 대한 과학적 연구를 촉진하고 촉구한다.
2. 긴급 사태 대책을 갱신한다: 특히 고위험 분야의 대책을 고취한다.
3. EWS 의 국제적 기준: 지역 정부와 촉진; 영향을 실시간으로 보고; IT 활용 강화
4. 재난 사후 필요 평가 교육: 국가 수준에서 갱신하여 지방 수준에 도입한다.
5. 비상 대응 교육 수행 및 정기적 갱신

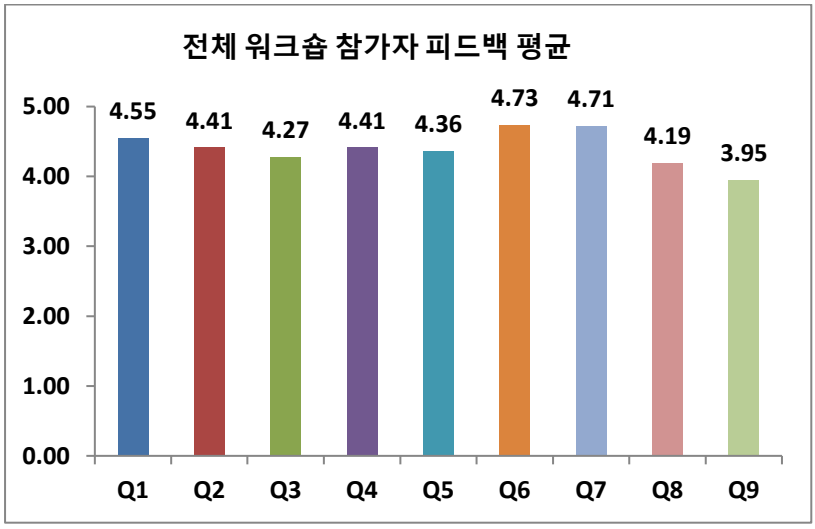
전반적으로, 모리셔스의 기존 계획 및 전략과 센다이 강령의 조화와 이러한 이행과 교육에 참여하기 위해 NDRRMC 의 여러 부처의 공무원들과 전문가 팀이 크게 헌신하고 있다.

또한 지방 당국, 모리셔스 통계청, 재무부 및 하위 분야, 지역 사회 집단, 언론, 민간 부분 등의 하위 국가 수준과 국가 수준의 다양한 이해당사자들의 더 넓은 참여의 필요가 분명히 이해된다.

게다가, 많은 분야의 다양한 지침,협약, 정책, 준수에 따른 우대책-그 중에서도 자료 수집 및 전파부터 토지 이용 및 건축 분야-의 필요가 강조된다.

**워크숍 피드백**

워크숍 마지막에, 참가자들은 워크숍 피드백 설문조사의 9 개의 질문에 답하였으며, 아래에 요약되어 있다.




- **Q1: 개념과 동향에 대해 토론할 수 있는 기회를 가졌다.**
- **Q2: 센다이 강령 국가적/지방적 도구를 더 나은 수준으로 이해하였다.**
- **Q3: DRR & CCA 접근법과 경험에 대한 새로운 생각을 얻었다.**
- **Q4: DRR 계획을 위한 과정, 절차, 방법론을 더 나은 수준으로 이해하였다**
- **Q5: DRR 입안을 위한 지표 수립의 기회를 가졌다.**
- **Q6: 동료 및 기타 이해 관계자들로부터 새로운 아이디어를 얻고 새로운 관계를 만들었다.**
- **Q7: 워크숍 자료와 도구가 유용하였다.**
- **Q8: 워크숍 자료와 내용의 전반적 평가**
- **Q9: 행사 조직과 실행계획의 전반적 평가**

## 결론:

본 지도자 교육은 2016 년 이후로 두 번째로 실시한 것으로 NDRRMC 와 UNISDR 이 모리셔스에서 2015-2030 센다이 재난 위험 경감 강령 이해와 이행에 박차를 가하도록 돕기 위해 만들었다. 본 교육 워크숍의 특징은 참가자들의 높은 수준의 참여 및 국가 행동 계획과 전략을 센다이 강령에 맞추기 위한 헌신, 다른 이해당사자의 역량 개발을 위한 노력이다. 또한 본 교육은 모리셔스 기존의 NDRRMC 행동 계획과 센다이 강령의 더 나아간 조화 및 국가 공무원이 더욱 효과적으로 국가 계획과 센다이 강령에 참여하고 지원하기 위한 역량 개발에 일조했다.

첫 지도자 교육 동안 개발된 행동 지침이 발표되었고 그들의 진전이 두 번째 지도자 교육 동안 보고되었으며, NDRRMC 는 워크숍 이후 한달 동안 참가자들의 초안을 검토하고 유효성 검사를 실시할 것을 요청했다. 수많은 계획들이 받아들여졌고, 국가 계획 개선에 기여하고 있다.

본 워크샵은 센다이 강령 이행을 위해 우간다 관리 3 명의 참여를 확대하고, 그들이 공유하는 어려움과, 혁신 및 경험으로부터 이득을 취하였다.